

*Н.Г. Логинова,*

кандидат юридических наук, доцент  
Сибирский юридический институт  
ФСКН России (г. Красноярск)

***ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СЛЕДОВАТЕЛЕЙ И ОПЕРАТИВНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ  
ОРГАНОВ НАРКОКОНТРОЛЯ ПРИ ВОЗБУЖДЕНИИ И РАССЛЕДОВАНИИ  
УГОЛОВНЫХ ДЕЛ***

В русском языке слово «взаимодействие» означает обоюдную, касающуюся обеих сторон взаимовыгодную деятельность, осуществляемую с помощью взаимной поддержки<sup>1</sup>, согласованность действий<sup>2</sup>. В нашем случае определенный интерес представляет правовое значение слова «взаимодействие», под которым подразумевается взаимодействие конкретных субъектов: с одной стороны следователя, с другой – оперативных подразделений органов наркоконтроля.

Общность и сложность стоящих перед сотрудниками органов наркоконтроля задач подчеркивает связь уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности и определяет необходимость взаимодействия между ними. Однако нужно учитывать, что вышеуказанные субъекты самостоятельны и независимы друг от друга, каждый из них действует своими, лишь ему присущими средствами и методами, исключаящими всякую подмену одного другим. Соотношение уголовно-процессуальных и оперативно-розыскных мер порождает необходимость правового регулирования взаимодействия между следователем и органом дознания.

В случае противодействия наркопреступности наиболее эффективным методом является оперативно-розыскная деятельность, которая не ограничена рамками уголовно-процессуальных форм и гарантий, как следственная деятельность. Но, несмотря на самостоятельный характер, оперативно-розыскная деятельность подчинена задачам предварительного расследования. Приемы и методы оперативно-розыскного характера способствуют успешному производству следственных действий, а оперативные данные используются при производстве следствия в качестве ориентирующей информации. В связи с этим и на современном этапе справедливо мнение Ф.Ю. Бердичевского, который считал, что содержанием функции органов дознания в системе взаимодействия со следователем при раскрытии преступления является выполнение оперативно-

розыскных мероприятий. Только в сочетании с такой функцией процессуальная деятельность, являющаяся содержанием функции следователя, способна дать эффект, недостижимый для каждого из этих двух органов, действующих самостоятельно.<sup>3</sup>

Для выполнения уголовно-процессуальных действий и оперативно-розыскных мероприятий характерны различные правовые режимы. В частности, следователь осуществляет деятельность средствами и методами, которые регулируются уголовно-процессуальным законодательством. Сотрудник оперативного подразделения осуществляет оперативно-розыскную деятельность в рамках Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», применяемые им средства и методы не являются процессуальными. Различны также пределы применения процессуальных и непроцессуальных средств и методов. Процессуальная деятельность следователя (производство по уголовному делу) начинается с момента возбуждения дела (за исключением осмотра места происшествия), строго ограничена законом (ст. 162 УПК РФ) сроками расследования. Оперативно-розыскная деятельность может быть начата как до возбуждения уголовного дела, так и после. К тому же она может быть закончена до окончания предварительного следствия или продолжаться после окончания досудебного производства по уголовному делу.

Оперативно-розыскные данные содержат сведения об источниках возможных доказательств, поэтому на основе оперативно-розыскной информации выдвигаются следственные версии, планируется расследование по уголовному делу, принимаются меры к розыску скрывшихся от следствия подозреваемых (обвиняемых).

Изучение уголовных дел о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков, показало, что в большинстве случаев они возбуждаются по материалам, представленным из оперативных подразделений, что обусловлено спецификой этого вида посягательств, выявление которых возможно только после проведения исследования в отношении предмета преступления. К наиболее распространенным ОРМ можно отнести: проверочную закупку, наблюдение, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств, прослушивание телефонных переговоров. Однако нередко сотрудники оперативных подразделений не уделяют должного внимания документированию своей деятельности. Одной из причин этого является недостаточный уровень их знаний о возможности использования в дальнейшем материалов,

полученных в результате ОРД, и в первую очередь для принятия решения о возбуждении уголовного дела. На наш взгляд, помощь в данной ситуации может оказать только следователь. Таким образом, речь идет о взаимодействии уже с момента поступления сведений в оперативное подразделение, и выражаться оно может, прежде всего, в участии следователя при планировании оперативно-розыскных мероприятий, а также даче консультаций о привлечении специалистов, применении технических средств и по вопросам квалификации. После представления результатов ОРД следователь в обязательном порядке должен учитывать, что сведения, составляющие государственную тайну, могут быть переданы только после рассекречивания. Кроме этого в случае проведения мероприятий, связанных с ограничением конституционных прав, к ним прилагаются копии судебных решений о разрешении их производства. В соответствующих случаях в материалах должны быть постановления о проведении ОРМ, оформленные надлежащим образом.

Следует сказать и о том, что целью оперативно-розыскной деятельности является не только выявление признаков преступлений, но и их раскрытие – результаты ОРД могут быть положены в основу решений о производстве следственных действий, направленных на обнаружение и закрепление доказательств: осмотров, освидетельствования, допросов свидетелей, подозреваемых и обвиняемых, контроля и записи телефонных и иных переговоров, наложения ареста на почтово-телеграфные отправления, о назначении экспертиз. Это говорит о том, что они могут при соответствующих условиях использоваться в качестве доказательств по уголовному делу.

Взаимодействие строится на ряде принципов, которые выработаны практикой и закреплены в правовых актах:

- соблюдение законности конституционных прав и свобод граждан
- комплексное использование сил и средств органов наркоконтроля;
- согласованность планирования следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий;
- персональная ответственность следователя, руководителя следственного органа и подразделений, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность за своевременность, качество проведения и результаты следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий;

– непрерывность взаимодействия на всех этапах раскрытия и расследования преступлений вплоть до направления уголовного дела в суд после утверждения прокурором обвинительного заключения;

– независимость следователя, руководителя следственного органа в принятии решений, за исключением случаев, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

– самостоятельность органа дознания в выборе применяемых ими средств и методов оперативно-розыскной и экспертной деятельности.

*Общие условия эффективности взаимодействия* – это специальные установленные в нормативных актах и реализуемые на практике правила, которые призваны повысить эффективность взаимодействия и гарантировать соблюдение принципов данного вида деятельности:

– наличие единого субъекта управления (организатора взаимодействия);

– общность цели;

– согласованность действий;

– дифференциация функций участников;

– автономность в пределах компетенции каждого;

– оперативный контроль выполнения функций каждым участником;

– обмен информацией (систематический);

– поддержание атмосферы сотрудничества и взаимной помощи (установление личных контактов), прогноз психологической совместимости.

*Основные задачи взаимодействия:*

– защита прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, а также личности от незаконного и необоснованного обвинения, ограничения ее прав и свобод;

– обеспечение согласованного выполнения следственных действий, оперативно-розыскных, организационных мероприятий, как в стадии возбуждения уголовного дела, так и в стадии предварительного расследования;

– оптимальное сочетание сил, средств и методов при раскрытии преступлений и расследовании уголовных дел в целях изобличения и привлечения к уголовной ответственности лиц, совершивших преступление в возможно короткие сроки;

– эффективное осуществление мероприятий по розыску скрывшихся подозреваемых (обвиняемых).

Таким образом, признаками, характеризующими содержание понятия «взаимодействие», являются следующие:

1) совместная деятельность, при необходимости – на протяжении всего хода расследования уголовного дела;

2) деятельность, основанная на законе (ст. 38, 152, 157, 163, 164, 210 УПК РФ) и подзаконных актах (приказы и указания Генерального прокурора России, приказы ФСКН России, межведомственные инструкции);

3) сотрудничество носит взаимный характер. В ряде случаев материалы предварительного следствия являются исходными для осуществления розыскных мер, необходимых по делу. Следователь должен ознакомить сотрудника оперативного подразделения с материалами уголовного дела в связи с выполнением оперативно-розыскных мероприятий по нему, оперативный сотрудник, в свою очередь, должен предоставлять следователю интересующую в рамках расследуемого уголовного дела оперативно-розыскную информацию;

4) согласованность деятельности при производстве по уголовному делу;

5) субъекты взаимодействия – всегда самостоятельные органы. Следователь, осуществляя руководство взаимодействием, самостоятельно принимает решения о направлении расследования уголовного дела. Орган дознания, получив поручение следователя о производстве ОРМ, самостоятельно решает, какими методами и средствами они должны осуществляться;

б) руководящая роль следователя. Следователь определяет общую и промежуточные цели, необходимый комплекс действий, координирует, согласовывает и планирует процесс их осуществления, закрепляет в процессуальных документах ход и результаты расследования.

*Сущность взаимодействия* проявляется прежде всего в соединении усилий следователя и органов дознания в период раскрытия преступлений, а также их расследования, в согласованности их действий при строжайшем соблюдении законности, самостоятельном выполнении каждым из них намеченных действий и при руководящей роли следователя.

Следовательно, взаимодействие следователей и оперативных подразделений органов наркоконтроля при возбуждении и рассле-

довании уголовных дел можно определить как основанную на законе и иных нормативно-правовых актах, осуществляемую под единым руководством, согласованную по целям, задачам, силам, средствам, месту и времени совместную деятельность различных субъектов (следователя и органа дознания), направленную на раскрытие, предупреждение преступлений и расследование уголовных дел.

---

<sup>1</sup> См.: Ожегов С.И. Словарь русского языка: около 57000 слов / под ред. Н.Ю. Шведовой. 15-е изд., стереотип. М.: Рус. яз., 1984. С. 71, 140.

<sup>2</sup> См.: Словарь русского языка: в 4 т. / АН СССР, Ин-т рус. яз. ; под ред. А.П. Евгеньевой. 2-е изд., испр. и доп. М.: Рус. яз., 1981. Т. 1. А-Й. С. 162.

<sup>3</sup> См.: Бердичевский Ф.Ю. Взаимодействие органов следствия и дознания как организационная система // Советское государство и право. 1973. № 12. С. 108.

*С.Д. Назаров,*

кандидат юридических наук, профессор,  
заслуженный юрист России  
Волгоградская академия МВД России

*И.В. Казначей*

Волгоградская академия МВД России

***ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ В ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ФСКН РОССИИ, АСПЕКТЫ  
ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКОГО ОБОЗНАЧЕНИЯ***

Распространенность использования современных достижений компьютерной техники, информационных технологий, так называемых гаджетов при совершении преступлений в сфере оборота наркотиков и психотропных веществ, где фигурируют новейшие компьютерные технологии, свидетельствует о том, что преступность оперативно берет их на вооружение, осваивая и используя в криминальных целях.

В этих условиях приобретает большое значение интеллектуализация правоохранительной деятельности органов ФСКН России в процессе доказывания по уголовным делам в сфере борьбы с наркопреступностью. Свидетельством незамедлительной реакции на необходимость использования и применения технических средств в